

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПЛАНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ, КОНТРОЛЯ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ И ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА

Асроров Асилбек Асрор угли

Курсант 3-го курса Таможенного института

e-mail: [asilbekasrоров72@gmail.com](mailto:asilbekasrоров72@gmail.com)

**Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые аспекты реформирования системы администрирования таможенных платежей в Республике Узбекистан в контексте построения «Нового Узбекистана» и интеграции страны в мировую экономическую систему. Анализируются последние изменения в законодательстве, вступающие в силу в 2026 году, направленные на цифровизацию процессов, упрощение процедур для бизнеса и повышение фискальной эффективности. Особое внимание уделяется вопросам гармонизации национального таможенного законодательства с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) и стандартами Всемирной таможенной организации (ВТамО), включая имплементацию положений Пересмотренной Киотской конвенции. Исследуются процессы планирования поступлений, внедрения автоматизированного контроля и обеспечения своевременного перечисления средств в государственный бюджет. Приводятся статистические данные, демонстрирующие результативность проводимых реформ.

**Ключевые слова:** таможенные платежи, государственный бюджет, таможенное администрирование, «Новый Узбекистан», Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Пересмотренная Киотская конвенция, цифровизация, отсрочка платежа, таможенный аудит.

**Abstract.** The article examines the key aspects of reforming the system of administration of customs payments in the Republic of Uzbekistan in the context of building the “New Uzbekistan” and integrating the country into the global economic system. The study analyzes recent legislative changes entering into force in 2026 aimed at the digitalization of processes, simplification of procedures for businesses, and enhancement of fiscal efficiency. Particular attention is paid to the harmonization of national customs legislation with the requirements of the World Trade Organization (WTO) and the standards of the World Customs Organization (WCO), including the implementation of the provisions of the Revised Kyoto Convention. The article also explores the processes of planning revenue collection, the introduction of automated control mechanisms, and ensuring the timely transfer of funds to the state budget. Statistical data demonstrating the effectiveness of the ongoing reforms are presented.

**Keywords:** *customs payments, state budget, customs administration, “New Uzbekistan”, World Trade Organization (WTO), World Customs Organization (WCO), Revised Kyoto Convention, digitalization, deferred payment, customs audit.*

## Введение

Формирование «Нового Узбекистана» неразрывно связано с интеграцией страны в мировую экономику и, в частности, со вступлением во Всемирную торговую организацию (ВТО). Президент Шавкат Мирзиёев неоднократно подчеркивал, что правительственные органы должны служить людям, а не наоборот, что стало идеологической основой масштабной административной реформы [7]. В этих условиях таможенная служба перестает быть сугубо фискальным или контролирующим органом, трансформируясь в высокотехнологичный институт, призванный балансировать между интересами государства по наполнению бюджета и потребностями бизнеса в ускорении и упрощении внешнеторговых процедур.

Таможенные платежи являются одной из ключевых доходных статей государственного бюджета Узбекистана. По итогам 2025 года объем поступлений от таможенных платежей достиг **76,2 трлн сумов**, что составляет около 25% всех доходов бюджета страны. Годовой прирост данного показателя составил 21%, что свидетельствует как о росте внешнеторгового оборота, так и об эффективности мер по детенизации экономики. Президентом поставлена амбициозная задача: в ближайшие пять лет таможенная служба должна стать ключевым инструментом для двукратного сокращения доли теневой экономики. Это требует коренного совершенствования процессов планирования, контроля и перечисления таможенных платежей.

Процесс вступления Узбекистана в ВТО, активизировавшийся в последние годы, выступает мощным катализатором институциональных преобразований. По состоянию на май 2026 года Узбекистан провел четыре заседания Рабочей группы, в ходе которых было обсуждено более 500 вопросов. Двусторонние переговоры о доступе на рынки успешно завершены с 24 странами, и работа продолжается с оставшимися девятью государствами [7]. Параллельно с этим Узбекистан в декабре 2020 года присоединился к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Пересмотренная Киотская конвенция — РКС) Всемирной таможенной организации, которая вступила в силу для страны в мае 2021 года [7]. Эти два взаимосвязанных процесса — вступление в ВТО и имплементация стандартов ВТамО — формируют внешний контур требований, определяющих направления совершенствования таможенного администрирования.

Целью данной статьи является анализ последних изменений в таможенном администрировании, закрепленных Указом Президента №УП-250 от 17 декабря 2025 года, и их влияния на порядок работы с таможенными платежами в контексте гармонизации национального законодательства с международными стандартами ВТО и ВТамО.

## **1. Интеграция Узбекистана в международную таможенную систему: обязательства перед ВТО и ВТамО**

### **1.1. Гармонизация с требованиями Всемирной торговой организации**

Вступление в ВТО требует от Узбекистана приведения национального законодательства в соответствие с нормами и правилами организации. По данным Сената Олий Мажлиса, 95% импортируемых в республику товаров поступает из стран-членов ВТО, а 61,4% импорта приходится на государства, которым предоставлен режим наибольшего благоприятствования [3]. Столь высокая доля торговли с членами ВТО обуславливает необходимость скорейшей адаптации таможенных процедур к международным стандартам.

Значимым шагом в этом направлении стало принятие Закона «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан», одобренного Сенатом в июне 2025 года. Ключевым нововведением стала отмена практики применения двойной ставки таможенной пошлины к товарам, ввозимым из стран, не имеющих режима наибольшего благоприятствования, при отсутствии сертификата происхождения [1; 3]. Данная мера устраняет дискриминационный элемент таможенно-тарифного регулирования и гармонизирует национальную практику с правилами ВТО.

Одновременно с этим был сокращен срок перечисления таможенных платежей в государственный бюджет после совершения таможенным органом соответствующих действий — с 5 до 3 рабочих дней [1]. Это изменение, хотя и носит технический характер, имеет важное значение для управления ликвидностью единого счета бюджета и соответствует передовой международной практике ускорения фискальных процедур.

В декабре 2024 года Указом Президента № УП-228 были приведены в соответствие с соглашениями ВТО меры поддержки экспорта, в частности отменена компенсация затрат экспортеров по транспортировке автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом [2]. Такие субсидии рассматриваются ВТО как искажающие условия торговли, и их отмена была необходимым условием для прогресса в переговорном процессе.

### **1.2. Имплементация стандартов Всемирной таможенной организации и Пересмотренной Киотской конвенции**

Присоединение Узбекистана к Пересмотренной Киотской конвенции (РКС) в 2020 году стало поворотным моментом в модернизации таможенной службы [7]. РКС, признанная «дорожной картой» для современных таможенных процедур, основана на ключевых принципах: прозрачность и предсказуемость, широкое применение информационных технологий, использование системы управления рисками, тесное сотрудничество с бизнес-сообществом и максимальное упрощение процедур для добросовестных участников ВЭД.

Дорожная карта по имплементации РКС, разработанная при технической поддержке ВТамО, включала проведение анализа соответствия национального

законодательства стандартам Конвенции (gap analysis). По результатам анализа, проведенного еще в 2015 году при содействии экспертов ВТамО, было установлено, что 73 стандарта (63%) Генерального приложения и 200 стандартов (83%) Специальных приложений уже были имплементированы в национальное законодательство [7]. Основными направлениями для доработки стали процедуры переработки товаров для внутреннего потребления, институт уполномоченных экономических операторов, положения о минимальных стоимостных порогах (de minimis), а также таможенные процедуры в свободных экономических зонах.

В соответствии с обязательствами, принятыми при присоединении к Конвенции, Узбекистан должен был полностью имплементировать все положения РКС к декабрю 2023 года [7]. Выполнение этих обязательств потребовало системной работы по совершенствованию Таможенного кодекса и подзаконных актов. Примечательно, что Узбекистан принял все Специальные приложения Конвенции, за исключением главы 3 Специального приложения Е (перевозка товаров каботажем), что обусловлено отсутствием выхода к морю [7] и чтобы поддерживать наши отечественные логистические фирмы.

Стандарты РКС предъявляют конкретные требования к автоматизации таможенных процессов. В частности, Стандарт 7.1 Генерального приложения требует применения информационных технологий там, где это экономически эффективно, а Стандарт 7.2 — использования соответствующих международных стандартов при внедрении компьютерных систем [5]. Переходный стандарт 6.9 прямо предписывает использование информационных технологий и электронной коммерции для совершенствования таможенного контроля [5].

## **2. Методология планирования и уплаты: от реактивного контроля к проактивному управлению**

Традиционно порядок уплаты таможенных платежей в Узбекистане строился на принципе их внесения до принятия или одновременно с принятием таможенной декларации. Платежи аккумулировались на казначейских лицевых счетах таможенных органов и в течение пяти рабочих дней перечислялись в Госбюджет. Однако новые экономические реалии, а также требования ВТО и стандарты ВТамО потребовали пересмотра этого механизма в сторону большей гибкости и предсказуемости.

Новым этапом в развитии системы стало принятие **Указа Президента № УП-250 «О мерах по дальнейшему упрощению и повышению эффективности таможенного администрирования и внешнеторговых процедур»** от 17.12.2025 г. Документ вводит ряд системных изменений, которые напрямую влияют на планирование и исполнение бюджетных обязательств.

### **2.1. Гибкие финансовые инструменты (Отсрочка и рассрочка)**

С 1 июня 2026 года субъектам предпринимательства предоставляется возможность отсрочки или рассрочки уплаты таможенной пошлины на срок **до 120 дней**. Это беспрецедентная мера для узбекской практики, которая позволяет бизнесу

высвобождать оборотные средства. Важно отметить, что данная норма готовилась поэтапно: еще в октябре 2024 года Указом №УП-156 была начата унификация сроков отсрочки. С 1 марта 2026 года также вводится практика **неначисления процентов** при уплате платежей в рассрочку сроком до 14 дней.

Внедрение института отсрочки/рассрочки полностью корреспондирует с переходным стандартом 3.18 Генерального приложения к РКС, который рекомендует таможенным службам разрешать представление подтверждающих документов электронными средствами, и со стандартом 3.20, разрешающим подачу декларации в любом установленном таможенном органе [5]. Гибкость в уплате платежей является логичным продолжением клиентоориентированного подхода.

Для государства это означает необходимость более точного камерального планирования. Если ранее поступление конкретной суммы было жестко привязано к моменту декларирования, то теперь таможенные органы должны прогнозировать графики погашения отсроченных обязательств. Это требует интеграции данных систем таможни и Министерства экономики и финансов для управления ликвидностью единого счета бюджета.

## 2.2. Дифференцированный подход и обеспечение платежей

Вводится принцип генерального обеспечения уплаты таможенных платежей в **сниженном размере** для добросовестных участников ВЭД, определяемый по результатам системы управления рисками (СУР). Кроме того, Уполномоченным экономическим операторам (УЭО) с высоким рейтингом устойчивости предоставляются упрощенные процедуры возврата и взаимозачета излишне уплаченных сумм. Это позволяет повысить точность планирования платежей для самого бизнеса и снижает нагрузку на администрирование возвратов для таможни.

Институт УЭО является ключевым элементом Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли ВТамО. Внедрение упрощенных процедур для УЭО демонстрирует приверженность Узбекистана принципам «первой опоры» стандартов ВТамО, предполагающей партнерство между таможенными администрациями и бизнесом.

## 3. Цифровизация контроля и автоматизация оформления: имплементация Стандарта 6 ВТамО

Ключевым фактором совершенствования контроля выполнения платежей является цифровизация. Стандарт 6 Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли ВТамО требует использования предварительной электронной информации для выявления грузов повышенного риска. Переходный стандарт 6.1 подчеркивает необходимость компьютеризации для предварительной передачи таможенным службам информации в электронном формате [5].

В 2025 году внедрение интеллектуальных систем позволило сократить временные затраты на оформление грузов на 40%, а каждая пятая декларация обрабатывалась автоматически.

Указ №УП-250 выводит этот процесс на новый уровень. С 1 мая 2026 года создается возможность уплаты платежей отдельно за каждую партию товаров при периодическом декларировании. Но главным прорывом становится **автоматическое оформление деклараций**.

В случае отсутствия рисков в информационной системе, автовыпуск применяется к:

- Импорту крупных налогоплательщиков и организаций с госучастием;
- Экспорту товаров, не облагаемых пошлинами.

Это минимизирует «человеческий фактор» и коррупционные риски, гарантируя, что выпуск товаров происходит мгновенно после списания платежей, а сам факт уплаты фиксируется системой в режиме реального времени.

Важным направлением цифровизации является внедрение **Модели данных ВТамО** — библиотеки компонентов, содержащей массив данных, модели бизнес-процессов и информационные модели, предназначенные для использования трансграничными регулирующими органами с целью обеспечения информационного обмена и реализации механизма «единого окна» [2]. Имплементация Модели данных ВТамО позволяет унифицировать форматы электронного обмена информацией, что соответствует Стандарту 3.11 Генерального приложения к РКС, требующему, чтобы формат электронной декларации основывался на международных стандартах электронного обмена информацией [5].

#### **4. Трансформация пост-контроля: Принцип «консультант-аудитор» и таможенный аудит**

Контроль выполнения налоговых обязательств смещается с этапа «на границе» на этап «после выпуска». С 1 июля 2026 года внедряется принцип **«консультант-аудитор»** в рамках таможенного аудита.

Суть новации: если в ходе деятельности субъекта предпринимательства выявлены недостатки перед началом плановой проверки, бизнес получает право самостоятельно их устранить, предварительно уведомив об этом орган. Такой подход, с одной стороны, повышает собираемость платежей за счет добровольного погашения недоимок, а с другой — снижает количество судебных споров и штрафных санкций. Предполагается, что охват таможенным аудитом будет доведен до 30%.

Создание специализированного подразделения пост-таможенного аудита (Post-Clearance Audit — PCA) с четко определенными процессами и стандартными операционными процедурами было одной из ключевых рекомендаций экспертов ВТамО в рамках Программы Mercator [7]. Рекомендации подчеркивали, что аудит должен основываться на управлении рисками и фокусироваться не на отдельных операциях, а на операторах в целом.

Параллельно с этим, с 1 января 2028 года вводится новый порядок применения **финансовых штрафов**, которые будут взыскиваться только с юридических лиц, без дублирования административной ответственности на

должностных лиц. Это унифицирует практику привлечения к ответственности и делает процесс взыскания более прозрачным и прогнозируемым для бюджета.

### **5. Перечисление в бюджет: оперативность и прозрачность**

Совершенствование перечисления средств в государственный бюджет достигается за счет сокращения сроков зачисления и повышения прозрачности потоков. Как уже отмечалось, с июня 2025 года срок перечисления таможенными органами средств в бюджет сокращен с 5 до 3 рабочих дней [1; 3]. Это изменение, являющееся частью гармонизации с правилами ВТО, дополняется технологиями, исключающими «зависание» средств на транзитных счетах. Автоматизация процессов и интеграция информационных систем таможни с казначейством позволяют приблизиться к режиму платежей «онлайн» или «день в день».

Эффективность контроля подтверждается цифрами 2025 года: только за счет анализа рисков и доначисления платежей бюджет дополнительно получил порядка **7 трлн сумов**, а за счет легализации импорта (вывода из тени) — еще **2,3 трлн сумов**.

### **6. Перспективы дальнейшего реформирования и роль международного сотрудничества**

Узбекистан продолжает активное сотрудничество с ВТамО и другими международными партнерами в области модернизации таможенной службы. Среди приоритетных направлений на среднесрочную перспективу можно выделить:

1. **Внедрение методики исследования времени выпуска (Time Release Study — TRS).** Данная методика, разработанная ВТамО, позволяет измерять фактическое время, необходимое для выпуска товаров, и выявлять узкие места в таможенных процедурах [7]. Проведение TRS станет важным инструментом для дальнейшего сокращения временных издержек бизнеса.

2. **Развитие межагентственного взаимодействия.** Рекомендации ВТамО предусматривают создание рабочих групп с пограничными ведомствами для развития межведомственной координации и коммуникации [7]. Это необходимо для эффективной реализации механизма «единого окна».

3. **Присоединение к системе eTIR.** Внедрение международной системы eTIR, которая заменяет бумажную книжку МДП, позволит полностью автоматизировать транзитные процедуры и повысить их безопасность [7].

4. **Завершение переговорного процесса по вступлению в ВТО.** Президентом поставлена задача до конца 2026 года завершить двусторонние переговоры с оставшимися девятью странами, провести два дополнительных заседания Рабочей группы и финализировать проект итогового доклада, закрепляющего международные обязательства Узбекистана в рамках ВТО [7]. Это потребует принятия около 15 новых нормативно-правовых актов, включая новые версии законов «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и «О защитных мерах, антидемпинговых и компенсационных пошлинах».

### Заключение

Совершенствование порядка планирования, контроля и перечисления таможенных платежей в Узбекистане происходит в русле глобальных трендов: дерегулирование, цифровизация и перенос акцента на пост-таможенный контроль. Принятие Указа №УП-250 от 17.12.2025 года знаменует собой переход к качественно новой модели таможенного администрирования, где интересы бизнеса (скорость, предсказуемость, рассрочка) и государства (полнота и своевременность уплаты налогов) достигают баланса.

Критически важную роль в этом процессе играет гармонизация национального законодательства с международными стандартами. Присоединение к Пересмотренной Киотской конвенции ВТамО в 2020 году и последовательная имплементация ее положений создали прочную основу для внедрения современных методов работы — от системы управления рисками до института уполномоченных экономических операторов [7]. Параллельно с этим, активная фаза переговоров о вступлении в ВТО стимулирует либерализацию торгового режима и отмену избыточных барьеров, включая двойные ставки пошлин и субсидирование экспорта [1; 6].

Достигнутые в 2025 году рекордные поступления (76,2 трлн сумов) на фоне упрощения процедур доказывают, что снижение фискальной нагрузки и автоматизация контроля не ведут к падению доходов, а, напротив, стимулируют внешнюю торговлю и детенизацию сектора. Сокращение срока перечисления платежей до 3 рабочих дней и внедрение автоматического выпуска деклараций создают более предсказуемые условия для бизнеса.

В условиях формирования «Нового Узбекистана» и завершающего этапа интеграции в ВТО, дальнейшее развитие системы будет направлено на углубление риск-ориентированного подхода, расширение полномочий УЭО, внедрение международных стандартов электронного обмена данными (Модель данных ВТамО) и совершенствование процедур пост-таможенного аудита. Реализация этих мер в конечном итоге обеспечит стабильное наполнение государственного бюджета при одновременном повышении конкурентоспособности национальной экономики и ее привлекательности для международной торговли.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 17.12.2025 г. № УП-250 «О мерах по дальнейшему упрощению и повышению эффективности таможенного администрирования и внешнеторговых процедур».
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 30.12.2024 г. № УП-228 «О внесении изменений, а также признании утратившими силу некоторых актов Президента Республики Узбекистан в связи с приведением мер по поддержке экспорта в соответствие с соглашениями Всемирной торговой организации».

3. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (одобрен Сенатом 24.06.2025).

4. Информация о ходе присоединения Республики Узбекистан к Всемирной торговой организации. Презентационные материалы, 14.05.2025.

5. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Пересмотренная Киотская конвенция) от 18 мая 1973 года в редакции Протокола 1999 года.

6. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации.

7. An overview of Uzbekistan Customs' reform journey 25 October 2021 By Ulugbek Tadjiev and Mirshod Kurbonov, International Cooperation Department, State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan.