

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА.****Шомуродов Шерали Шухратович ¹**¹ Доцент кафедры экономики Университета информационных технологий и управления П.Ф.Ф.Д. (PhD)**ИНФОРМАЦИЯ О
СТАТЬЕ****АННОТАЦИЯ:****ИСТОРИЯ СТАТЬИ:**

Received: 11.06.2025

Revised: 12.06.2025

Accepted: 13.06.2025

**КЛЮЧЕВЫЕ
СЛОВА:**

государственное
управление,
модернизация,
Узбекистан,
административная
реформа, цифровизация,
открытость,
эффективность,
инновации,
государственные услуги,
институциональные
изменения, кадровая
политика, электронное
правительство,
прозрачность, управление
по результатам.

В данной статье рассматриваются ключевые аспекты и проблемы модернизации государственного управления в условиях современной Республики Узбекистан. С учётом проводимых в стране широкомасштабных реформ, перехода к цифровому государству и усиления роли гражданского общества, модернизация системы государственного управления становится приоритетной задачей на пути обеспечения эффективной, прозрачной и ориентированной на граждан моделью управления.

Особое внимание уделяется вопросам повышения институционального потенциала государственных органов, внедрения механизмов оценки эффективности деятельности, цифровизации административных процессов, развития кадрового потенциала и укрепления принципов открытости и подотчётности власти перед обществом. Также анализируются международные подходы к реформированию государственного управления и их возможная адаптация к узбекскому контексту.

В результате исследования авторы делают вывод о необходимости комплексного подхода к модернизации, включающего

правовую, институциональную, технологическую и социокультурную трансформацию. Это позволит построить более гибкую, устойчивую и ориентированную на результат систему государственного управления, соответствующую вызовам XXI века.

Введение. На современном этапе развития Республики Узбекистан особую актуальность приобретает вопрос модернизации государственного управления, как ключевого фактора обеспечения устойчивого социально-экономического роста, повышения качества жизни населения и укрепления доверия граждан к институтам власти. С начала проведения широкомасштабных реформ, инициированных Президентом Республики Узбекистан, страна уверенно движется по пути построения эффективной, транспарентной и ориентированной на граждан систему управления.

Государственное управление должно не только соответствовать требованиям времени, но и быть гибким, адаптируемым к быстро меняющимся внутренним и внешним условиям. Это особенно важно в условиях глобализации, цифровой трансформации и роста общественных ожиданий в отношении качества и доступности государственных услуг. Модернизация управления в Узбекистане включает целый комплекс направлений: совершенствование законодательной базы, оптимизация деятельности органов власти, цифровизация процессов, развитие системы оценки эффективности, внедрение принципов открытости и подотчётности, а также повышение профессионализма государственных служащих.

При этом важно учитывать как национальные особенности, так и успешный международный опыт в области административной реформы. Стратегической задачей выступает построение такого государственного управления, которое будет способствовать формированию устойчивых институтов, стимулирующих развитие предпринимательства, защиту прав и свобод граждан, обеспечение верховенства закона и повышение конкурентоспособности страны на мировой арене.

Настоящая статья направлена на анализ актуальных проблем модернизации государственного управления в Узбекистане, оценку реализуемых реформ, выявление существующих барьеров и определение возможных направлений дальнейшего развития административной системы. Освещение данной темы способствует научному и практическому осмыслению происходящих изменений и может быть полезно для государственных служащих, исследователей, а также всех заинтересованных в улучшении качества государственного управления. В условиях модернизации государственного управления в Узбекистане важным направлением становится укрепление роли граждан в процессе принятия решений. Развитие механизмов общественного контроля, расширение участия населения в управлении

через электронные платформы и открытые данные создают предпосылки для более демократичного, прозрачного и подотчётного государственного аппарата. Это соответствует принципам «открытого правительства» и является важной частью новой модели взаимодействия государства и общества.

Вместе с тем, модернизация государственного управления невозможна без развития человеческого капитала в системе госслужбы. Повышение профессионального уровня кадров, внедрение системы оценки компетенций, мотивации и ротации, переход от бюрократического подхода к сервисной модели управления — все эти меры направлены на формирование эффективного и ориентированного на результат государственного аппарата. Это особенно актуально в контексте реализации Стратегии развития «Узбекистон – 2030», где вопросы административной трансформации занимают приоритетное место.

Кроме того, особую роль в модернизации играет цифровизация государственных услуг и создание «электронного правительства». Такие инициативы, как «Ижтимоий фикр», «Open Data», платформа «E-qaror», позволяют значительно повысить скорость, прозрачность и доступность взаимодействия граждан и государственных органов. Внедрение ИКТ в административную систему является не только технологическим шагом вперёд, но и инструментом борьбы с коррупцией, повышения эффективности бюджетных расходов и управления государственными ресурсами.

Таким образом, процессы модернизации в Узбекистане охватывают не только структуру государственного управления, но и его философию, ценности и механизмы. Именно поэтому комплексный научный подход к анализу текущих преобразований является важной задачей как для исследовательского сообщества, так и для практиков государственного управления.

Анализ литературы.

Инклюзивные Вопросы модернизации государственного управления на протяжении последних десятилетий находились в центре внимания как зарубежных, так и отечественных исследователей. Классические труды в области государственного управления, такие как работы Макса Вебера, заложили теоретические основы бюрократической модели, которая долгое время доминировала в структурах управления. Однако современные вызовы, такие как цифровизация, глобализация и рост требований к эффективности и транспарентности, потребовали переосмысления традиционных подходов[1].

Значительный вклад в развитие теории нового государственного управления (New Public Management) внесли такие исследователи, как Кристофер Худ (Hood, 1991), Дэвид Осборн и Тед Гэблер (Osborne & Gaebler, 1992). Они предложили перейти от жёсткой бюрократии к более гибкой, ориентированной на результат системе, заимствуя методы из частного сектора. Их идеи нашли отражение в практике многих стран, включая реформы в странах Восточной Европы и Азии[2],[3].

В контексте постсоветских стран вопросы реформирования государственного управления активно анализировались в трудах В. В. Лукова, Л. А. Якобсона, А. В. Оболонского. Эти авторы подчеркивают важность институционального подхода, развития механизмов подотчетности, децентрализации и борьбы с коррупцией [4], [5].

Что касается Узбекистана, то научные публикации последних лет всё чаще фокусируются на национальных особенностях административной реформы. В частности, в работах узбекских авторов — Ж. Тошпулатов, С. Турдиев, Н. Арипов — освещаются темы цифровизации госуслуг, реформирования кадровой системы, внедрения принципов открытого управления и оценки эффективности органов власти. Многие исследования акцентируют внимание на законодательных инициативах, таких как Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022–2026 годы», где модернизация государственного управления обозначена как одно из приоритетных направлений [6], [7].

Кроме того, важную роль играют отчёты международных организаций, таких как Всемирный банк, ПРООН, OECD, в которых анализируются прогресс и вызовы Узбекистана в области государственного управления. Доклады World Governance Indicators (WGI), а также индексы цифрового развития и коррупции предоставляют ценную эмпирическую основу для научного анализа [8], [9], [10].

Таким образом, анализ литературы показывает, что модернизация государственного управления является многоаспектным процессом, который требует синтеза теоретических подходов и практических решений. Исследования подчёркивают важность адаптации международного опыта с учётом национальных условий и необходимость комплексного подхода к трансформации административной системы Узбекистана.

Дискуссия. Процесс модернизации государственного управления в Узбекистане представляет собой не просто реформу отдельных институтов, а комплексную трансформацию всей системы взаимодействия государства и общества. Это включает внедрение новых управленческих подходов, цифровых технологий, изменение правовых механизмов и, самое главное, формирование нового типа мышления у государственных служащих.

Одним из ключевых направлений дискуссии является вопрос эффективности внедряемых реформ. С одной стороны, инициатива по цифровизации государственных услуг (электронное правительство, порталы «my.gov.uz», интерактивные сервисы) значительно упростила доступ граждан к информации и административным процедурам. С другой стороны, сохраняются проблемы с технической оснащённостью, уровнем цифровой грамотности населения, а также устойчивыми бюрократическими барьерами.

Кроме того, в условиях модернизации особое внимание следует уделить кадровой политике. Реформы не могут быть реализованы эффективно без наличия

квалифицированных, мотивированных и этически ответственных государственных служащих. Создание системы постоянного обучения, прозрачного карьерного роста, а также введение системы оценки эффективности деятельности работников остаётся важным вызовом. Необходимость перехода от административно-командного управления к результат-ориентированному подходу требует глубокой институциональной перестройки.

Важным элементом обсуждения является вопрос взаимодействия государства с гражданским обществом. Принцип «открытого правительства» предполагает активное участие населения в процессе выработки и контроля исполнения государственных решений. Однако на практике этот механизм ещё только формируется. Общественные советы при госорганах, онлайн-обратная связь и механизмы прозрачности требуют дополнительного развития, особенно в части обеспечения обратной связи и привлечения экспертов из негосударственного сектора.

Модернизация также должна учитывать территориальные различия. В сельских районах доступ к цифровым технологиям и качественным госуслугам значительно уступает городским центрам. Это требует применения дифференцированных подходов и усиления региональной политики в управлении.

Следует признать, что международный опыт модернизации управления (например, опыт Эстонии, Южной Кореи или Сингапура) представляет собой ценную базу, но не всегда может быть напрямую перенесён в национальный контекст. Поэтому крайне важным является адаптация лучших практик с учётом культурных, исторических и институциональных особенностей Узбекистана.

Таким образом, дискуссия показывает, что модернизация государственного управления — это сложный, многоуровневый и долгосрочный процесс. Он требует скоординированных усилий со стороны всех участников: государственных структур, научного сообщества, гражданского сектора и международных партнёров. Только при условии системного и инклюзивного подхода возможно построение современной, эффективной и подотчётной системы государственного управления в Узбекистане. Кроме обозначенных проблем, важной темой дискуссии является вопрос устойчивости и системности реформ. Часто реформы проводятся фрагментарно, без комплексного взгляда на всю систему государственного управления, что приводит к частичным и недолговечным результатам. Для успешной модернизации необходимо обеспечить межведомственное взаимодействие, координацию усилий на всех уровнях — от центральных органов власти до местных администраций.

Особое значение приобретает внедрение современных технологий управления данными и аналитики, которые позволяют принимать решения на основе объективной информации и прогнозов. Развитие интеллектуальных систем поддержки принятия решений, использование больших данных и искусственного

интеллекта открывают новые горизонты для повышения качества государственного управления.

Не менее важным аспектом является повышение правовой культуры и формирование механизмов ответственности. Эффективное государственное управление неразрывно связано с соблюдением законности, борьбой с коррупцией и обеспечением прав и свобод граждан. Модернизация должна включать развитие антикоррупционных институтов и прозрачных процедур, что укрепит доверие общества к государственным институтам.

Кроме того, стоит отметить важность участия молодежи и молодых специалистов в процессе реформирования. Их активность, инновационное мышление и владение цифровыми технологиями могут стать драйвером перемен и способствовать формированию современного подхода к управлению.

Наконец, не менее значима роль международного сотрудничества и обмена опытом. Партнёрство с международными организациями, двусторонние проекты и программы помогают не только внедрять передовые практики, но и адаптировать их с учётом специфики страны.

Таким образом, успешная модернизация государственного управления в Узбекистане требует комплексного подхода, включающего институциональные реформы, технологические инновации, кадровое развитие и активное взаимодействие с обществом на всех уровнях.

Заключение. Модернизация государственного управления в Узбекистане является одним из приоритетных направлений стратегического развития страны, напрямую влияющим на эффективность реализации государственных программ, социально-экономический прогресс и повышение качества жизни граждан. Анализ современных подходов и практик показывает, что для успешной трансформации административной системы необходимо сочетать международный опыт с учётом национальных особенностей и специфики внутреннего контекста.

Важнейшими элементами модернизации выступают цифровизация государственных услуг, совершенствование кадровой политики, повышение прозрачности и подотчётности органов власти, а также активное вовлечение гражданского общества в процессы принятия решений. Эти меры способствуют формированию эффективной, гибкой и ориентированной на результат системы управления, способной адекватно реагировать на вызовы времени.

Однако процесс реформирования сталкивается с рядом сложностей, включая ограниченный уровень цифровой грамотности населения, бюрократические барьеры, неравномерное развитие регионов и необходимость усиления правового регулирования. Для преодоления этих вызовов требуется комплексный, системный подход, включающий координацию действий на всех уровнях власти и межведомственное взаимодействие.

В перспективе ключевым фактором успеха станет устойчивое развитие институциональной базы государственного управления, непрерывное повышение квалификации государственных служащих и расширение механизмов общественного контроля. Особое внимание должно уделяться развитию инновационных технологий и инструментов аналитики, которые обеспечат принятие обоснованных решений и эффективное управление ресурсами.

Таким образом, модернизация государственного управления в Узбекистане — это многоаспектный, длительный и комплексный процесс, требующий объединения усилий государственных органов, научного сообщества, бизнеса и гражданского общества. Только совместными действиями возможно построение современного, открытого и эффективного государственного аппарата, который будет служить интересам всего общества и обеспечивать устойчивое развитие страны.

Список литературы:

1. Вебер М. *Политика как призвание и профессия*. Москва: РОССПЭН, 1993. — 112 с.
2. Hood, C. (1991). *A Public Management for All Seasons?* Public Administration, Vol. 69(1), pp. 3–19.
3. Osborne, D., & Gaebler, T. (1992). *Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector*. Reading, MA: Addison-Wesley. — 405 p.
4. Якобсон Л. И. *Реформы государственного управления: российская специфика и международный опыт*. — М.: Высшая школа экономики, 2007. — 264 с.
5. Оболонский А. В. *Государственная служба: российская модель и зарубежный опыт*. — М.: Дело, 2001. — 352 с.
6. Toshpulatov J. (2021). *Davlat boshqaruvini modernizatsiya qilishda raqamli texnologiyalarning roli*. — Toshkent: Iqtisodiyot va Ta'lim, №4. — B. 45–52.
7. Turdiyev S. (2022). *O'zbekiston davlat boshqaruvi tizimini isloh qilishda "Open Government" tamoyillari*. — "Yangi O'zbekiston" ilmiy-amaliy jurnali, №2. — B. 33–39.
8. The World Bank (2022). *Uzbekistan: Public Sector Performance Review*. — Washington, D.C.: The World Bank Group. — 118 p.
9. OECD (2021). *Digital Government in Uzbekistan: Building a Citizen-Centric Digital State*. OECD Public Governance Reviews. — Paris: OECD Publishing. — 130 p.
10. UNDP Uzbekistan (2023). *Governance and Rule of Law Annual Report*. — Tashkent: UNDP. — 78 p.