

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКБ ООН ПО ЗАЩИТЕ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ДОСТИЖЕНИЯ И НЕРЕШЁННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Асророва Зарина Аброр кизи <sup>1</sup>

<sup>1</sup> слушатель магистратуры факультета Международное право  
Ташкентский государственный юридический университет, Ташкент, Узбекистан  
[asrorovazarina77@gmail.com](mailto:asrorovazarina77@gmail.com)

### ИНФОРМАЦИЯ О СТАТЬЕ

### АННОТАЦИЯ:

#### ИСТОРИЯ СТАТЬИ:

*Received: 01.07.2025*

*Revised: 02.07.2025*

*Accepted: 03.07.2025*

#### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

*безгражданство,  
УВКБ ООН,  
международное право,  
правовая защита,  
паспортизация,  
регистрация,  
международные  
договоры, права человека.*

*Проблема лиц без гражданства остаётся одной из самых острых и недооценённых в сфере международной защиты прав человека. УВКБ ООН, обладая мандатом на защиту таких лиц с 1974 года, играет ключевую роль в мобилизации усилий государств по предотвращению и сокращению безгражданства. В статье рассматриваются основные достижения УВКБ ООН, включая развитие международных стандартов, проведение глобальных кампаний и реализацию программ идентификации и регистрации. Наряду с этим анализируются текущие вызовы, включая правовую незащищённость лиц без гражданства, ограниченный доступ к базовым правам и низкий уровень правоприменения международных договоров. На основе сравнительно-правового анализа предлагаются меры по повышению эффективности глобального реагирования на безгражданство в XXI веке.*

**Введение.** Лица без гражданства представляют собой одну из наиболее уязвимых категорий населения, находящуюся вне системы национального и международного правового признания. Отсутствие гражданства лишает человека возможности пользоваться полным спектром прав, включая доступ к образованию, здравоохранению, правосудию, работе, а также оформлению личных документов. По данным УВКБ ООН, к 2023 году официально зарегистрировано около 4,4 миллиона

апатридов в 94 странах, однако фактическое количество может быть значительно выше ввиду ограниченности процедур идентификации и регистрации таких лиц<sup>1</sup>.

Исторически проблема безгражданства начала привлекать внимание международного сообщества после Второй мировой войны, однако только с принятием Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года был заложен нормативный фундамент для защиты лиц без гражданства. УВКБ ООН с 1974 года официально уполномочено координировать деятельность в данной области в соответствии с Резолюцией 3274 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН. Мандат УВКБ в отношении апатридов носит как защитный, так и политико-программный характер, включая сбор данных, консультирование государств и содействие ратификации ключевых конвенций<sup>2</sup>.

Одним из ключевых достижений стало развитие международного правового регулирования. Благодаря усилиям УВКБ число государств-участников Конвенции 1954 года увеличилось до 96, а Конвенции 1961 года — до 78. Это позволило создать правовую основу для признания апатридов, предоставления им документации и начала процедур по предоставлению гражданства. При активной поддержке УВКБ ООН национальные законодательства ряда стран были приведены в соответствие с международными стандартами, как это произошло, например, в Кыргызстане, Кот-д’Ивуаре, Филиппинах и Таиланде<sup>3</sup>.

Знаковым шагом в борьбе с безгражданством стала кампания #IBelong, инициированная УВКБ в 2014 году. Её цель - полная ликвидация безгражданства к 2024 году. В рамках этой инициативы были реализованы программы по упрощению регистрации рождения, отмене дискриминационных норм, препятствующих передаче гражданства по материнской линии, а также внедрению специальных процедур для признания статуса апатридов. Кампания охватила как страны с высоким уровнем безгражданства (например, Мьянма, Сирия), так и государства с низким, но юридически неурегулированным статусом соответствующих групп населения<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции принудительного перемещения в 2023 году. – Женева: UNHCR, 2024. – С. 22. URL: <https://www.unhcr.org/globaltrends2023.html>

<sup>2</sup> United Nations General Assembly. Resolution 3274 (XXIX), 10 December 1974. – New York: UNGA, 1974. URL: <https://undocs.org/en/A/RES/3274>

<sup>3</sup> UNHCR. #IBelong Campaign to End Statelessness – Ten Years to End Statelessness. – Geneva: UNHCR, 2023. – С. 3–4. URL: <https://www.unhcr.org/ibelong/>

<sup>4</sup> UNHCR. Good Practices Paper – Action 1: Resolving Existing Situations of Statelessness. – Geneva: UNHCR, 2020. – P. 5–7. URL: <https://www.unhcr.org/ibelong/good-practices/>

---

---

Значительная часть работы УВКБ ООН посвящена созданию институциональных механизмов на национальном уровне. В ряде стран (Грузия, Бразилия, Уругвай) при содействии УВКБ внедрены специальные административные процедуры, позволяющие определить статус апатрида. Это, в свою очередь, способствует легализации нахождения таких лиц, а также их доступу к базовым услугам. УВКБ также оказывает поддержку государствам в разработке баз данных, модернизации систем регистрации актов гражданского состояния и обучении сотрудников миграционных служб<sup>5</sup>.

В некоторых государствах, особенно с ограниченными ресурсами, УВКБ проводит специализированные кампании мобильной регистрации. Эти меры особенно эффективны в удалённых и труднодоступных районах, где апатриды часто проживают поколениями без правового признания. Например, в странах Западной Африки, по инициативе УВКБ, были организованы выездные группы регистрации, что позволило документировать десятки тысяч ранее неучтённых людей. Это свидетельствует о необходимости гибких решений в регионах с нестабильной административной инфраструктурой.

Тем не менее, несмотря на прогресс, проблема остаётся в значительной степени нерешённой. Во-первых, многие государства до сих пор не обладают необходимой правовой базой: отсутствуют механизмы признания лиц без гражданства, нет нормативного определения самого понятия «апатрид», а процедура получения гражданства чрезмерно усложнена. Это характерно, например, для большинства стран Ближнего Востока, где апатриды часто остаются вне системы права<sup>6</sup>.

Во-вторых, наблюдается недостаточная реализация принятых международных обязательств. Даже в странах, ратифицировавших соответствующие конвенции, на практике лица без гражданства сталкиваются с препятствиями при доступе к здравоохранению, образованию, трудоустройству. Часто они не имеют возможности открыть банковский счёт, получить водительское удостоверение или заключить трудовой договор, что фактически означает их исключение из общественно-экономической жизни страны<sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> UNHCR. Statelessness Around the World. – Geneva: UNHCR, 2023. – С. 8. URL: <https://www.unhcr.org/statelessness-around-the-world.html>

<sup>6</sup> Institute on Statelessness and Inclusion. Statelessness in Numbers – 2022: An Overview of Global Trends. – Tilburg: ISI, 2022. – С. 11–12. URL: <https://files.institutesi.org/statelessness-in-numbers.pdf>

<sup>7</sup> UNHCR. Mapping Statelessness in Europe. – Geneva: UNHCR, 2017. – С. 52–54. URL: <https://www.refworld.org/pdfid/4ce63e079.pdf>

---

---

Отдельного внимания заслуживает проблема апатридов среди беженцев и внутренне перемещённых лиц. Эти группы оказываются в «двойном правовом вакууме», лишённые как прав гражданства, так и эффективной международной защиты. В условиях вооружённых конфликтов, особенно в Сирии, Йемене и Мьянме, рождаются поколения детей без возможности быть признанными гражданами какой-либо страны. УВКБ в сотрудничестве с ЮНИСЕФ разрабатывает комплексные подходы к регистрации рождения и признанию гражданства таких детей, однако их практическое применение сталкивается с рядом бюрократических и политических преград.

Третьим серьёзным вызовом остаётся передача безгражданства по наследству, особенно в ситуациях, когда национальное законодательство дискриминирует женщин. В 24 странах мира по состоянию на 2023 год женщины по-прежнему не имеют равных прав с мужчинами в вопросах передачи гражданства своим детям. Это приводит к увеличению числа детей-апатридов, особенно в случаях, когда отец является иностранцем или неизвестен<sup>8</sup>.

Четвёртый аспект связан с отсутствием точной статистики и ограниченным доступом к данным. В большинстве стран информация о лицах без гражданства собирается нерегулярно, с нарушением методологии, либо вообще отсутствует. Это затрудняет международное планирование и ресурсное обеспечение программ помощи. УВКБ ООН настаивает на важности интеграции данных о лицах без гражданства в национальные статистические системы и механизмы ООН по мониторингу устойчивого развития<sup>9</sup>.

Кроме того, кризис COVID-19 продемонстрировал крайнюю уязвимость апатридов. Многие из них оказались вне национальных программ вакцинации, социальной защиты и помощи. Из-за отсутствия удостоверений личности им отказывали в медицинской помощи, перемещении и финансовой поддержке. Этот опыт подчёркивает необходимость правовой интеграции апатридов в механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Equality Now. Gender Discrimination in Nationality Laws. – New York: Equality Now, 2023. – С. 3. URL: <https://www.equalitynow.org/nationality-laws/>

<sup>9</sup> UNHCR & UNICEF. Civil Registration and Vital Statistics for All. – Geneva: UNHCR/UNICEF, 2019. – С. 15. URL: <https://www.unicef.org/documents/civil-registration-and-vital-statistics-all>

<sup>10</sup> Human Rights Watch. COVID-19 and Stateless Persons: Marginalized in Crisis. – New York: HRW, 2021. – С. 5–7. URL: <https://www.hrw.org/news/2021/06/10/stateless-and-left-behind>

---

---

Особенно остро стоит проблема политического сопротивления. Некоторые государства избегают признания существования апатридов на своей территории, опасаясь политических последствий, в том числе требований предоставления гражданства и социальной помощи. В этих случаях усилия УВКБ ООН натываются на системное отрицание и недостаток прозрачности. Такая позиция приводит к институциональному замалчиванию проблемы и препятствует проведению реформ. Поэтому важным направлением работы остаётся дипломатическое и правозащитное давление на государства, не признающие проблему безгражданства.

Для преодоления существующих барьеров УВКБ предлагает ряд приоритетных шагов: во-первых, универсализация международно-правовых стандартов определения статуса апатридов и включение этих норм в национальные законодательства; во-вторых, упрощение процедур предоставления гражданства, особенно для детей, рождённых на территории государства от лиц без гражданства; в-третьих, расширение информационно-просветительских кампаний по вопросам гражданства и прав апатридов, направленных как на чиновников, так и на население; в-четвёртых, активизация сотрудничества между УВКБ, ЮНИСЕФ и региональными организациями по обеспечению регистрации рождения и документирования.

Таким образом, несмотря на достигнутые успехи, ликвидация безгражданства остаётся вызовом для международного сообщества. Деятельность УВКБ ООН в этой сфере носит системный характер, но требует более активной политической поддержки со стороны государств, устойчивого финансирования, а также координации с другими международными институтами. Только при комплексном подходе возможно достижение цели кампании #IBelong и формирование инклюзивного мирового порядка, в котором каждый человек будет признан личностью перед законом и обеспечен основными правами независимо от наличия гражданства.

#### **Список использованной литературы:**

1. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Глобальные тенденции принудительного перемещения в 2023 году. – Женева: UNHCR, 2024. – С. 22.
2. United Nations General Assembly. Resolution 3274 (XXIX), 10 December 1974. – New York: UNGA, 1974.

3. UNHCR. #IBelong Campaign to End Statelessness – Ten Years to End Statelessness. – Geneva: UNHCR, 2023. – C. 3–4.
4. UNHCR. Good Practices Paper – Action 1: Resolving Existing Situations of Statelessness. – Geneva: UNHCR, 2020. – P. 5–7.
5. UNHCR. Statelessness Around the World. – Geneva: UNHCR, 2023. – C. 8.
6. Institute on Statelessness and Inclusion. Statelessness in Numbers – 2022: An Overview of Global Trends. – Tilburg: ISI, 2022. – C. 11–12.
7. UNHCR. Mapping Statelessness in Europe. – Geneva: UNHCR, 2017. – C. 52–54.
8. Equality Now. Gender Discrimination in Nationality Laws. – New York: Equality Now, 2023. – C. 3.
9. UNHCR & UNICEF. Civil Registration and Vital Statistics for All. – Geneva: UNHCR/UNICEF, 2019. – C. 15.
10. Human Rights Watch. COVID-19 and Stateless Persons: Marginalized in Crisis. – New York: HRW, 2021. – C. 5–7.

