

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА НЕФТЕГАЗОВЫХ  
МЕСТОРОЖДЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

**Махмудов Назирила Насимханович**

*профессор*

**Мустафаев Жамшид Муртоза угли**

*Ташкентский государственный технический университет*

**ИНФОРМАЦИЯ О  
СТАТЬЕ**

**АННОТАЦИЯ:**

**ИСТОРИЯ СТАТЬИ:**

*Received: 21.04.2026*

*Revised: 22.04.2026*

*Accepted: 23.04.2026*

**КЛЮЧЕВЫЕ  
СЛОВА:**

*промышленная  
безопасность,  
нефтегазовые  
месторождения,  
Республика Узбекистан,  
опасный  
производственный  
объект, государственный  
надзор, экспертиза  
промышленной  
безопасности, декларация  
безопасности,  
обязательное  
страхование,  
производственный  
контроль, управление  
рисками.*

*В статье анализируются организационно-правовые механизмы управления промышленной безопасностью на нефтегазовых месторождениях Республики Узбекистан. Рассматриваются полномочия государственных органов, обязанности эксплуатирующих организаций и основные инструменты реализации обязательных требований на этапах разведки, добычи, подготовки и первичной переработки углеводородного сырья. Расширен анализ таких механизмов, как идентификация и учет опасных производственных объектов, экспертиза промышленной безопасности, производственный контроль, декларирование безопасности, профессиональная подготовка персонала, локальные системы оповещения и аварийная готовность. Обосновано, что устойчивость системы промышленной безопасности обеспечивается не отдельной мерой, а согласованным применением правовых, организационных и профилактических инструментов. Показано, что для объектов с повышенной техногенной нагрузкой и сероводородсодержащими средами особое значение имеет интеграция государственного надзора и*

*внутрикорпоративного управления рисками. Практическая значимость работы заключается в возможности использования предложенных выводов при совершенствовании производственного контроля, экспертизы промышленной безопасности и программ модернизации опасных производственных объектов.*

## **Введение**

Обеспечение промышленной безопасности на нефтегазовых месторождениях Республики Узбекистан относится к числу приоритетных направлений государственного регулирования и корпоративного управления в сфере недропользования. Нефтегазовые объекты по своей технологической природе связаны с обращением пожаро-, взрыво- и токсикопасных веществ, эксплуатацией оборудования под давлением, ведением буровых и промысловых работ, а также с функционированием сложных систем подготовки и транспортировки углеводородного сырья. По этой причине аварии на таких объектах способны повлечь гибель людей, причинение вреда здоровью, разрушение производственной инфраструктуры, загрязнение окружающей среды и значительный экономический ущерб [1], [3].

Особую сложность для Узбекистана представляют месторождения и производственные объекты, где добываемая продукция содержит сероводород. В подобных условиях промышленная безопасность должна обеспечиваться не только через формальное соблюдение обязательных требований, но и через целостную систему организационно-правовых и управленческих мер, ориентированных на предупреждение аварий, снижение вероятности тяжелых последствий и обеспечение готовности к локализации инцидентов [4], [6].

Актуальность темы возрастает в условиях модернизации нефтегазового комплекса, расширения использования сложного импортного оборудования, цифровизации производственных процессов и ужесточения требований к экологической и социальной ответственности бизнеса. Следовательно, анализ организационно-правовых механизмов управления промышленной безопасностью необходим как для совершенствования государственного контроля, так и для повышения эффективности внутрикорпоративной системы управления рисками.

## **Материалы и методы**

---

Методологической основой исследования выступает комплексный междисциплинарный подход, сочетающий нормативно-правовой, институциональный, системный и функциональный анализ. В качестве материалов использованы действующие нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, регулирующие промышленную безопасность опасных производственных объектов, защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, учет и идентификацию опасных производственных объектов, экспертизу промышленной безопасности, а также официальные сведения Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан [1]–[7].

В работе применялись следующие методы. Во-первых, нормативно-правовой анализ, позволивший выявить структуру действующего регулирования и распределение компетенций между государственными органами и хозяйствующими субъектами. Во-вторых, системный анализ, с помощью которого промышленная безопасность рассматривалась как взаимосвязанная совокупность контроля, профилактики, аварийной готовности, экспертизы, обучения персонала и страховых механизмов. В-третьих, функциональный анализ, ориентированный на определение роли конкретных организационно-правовых мер в предупреждении аварий и минимизации ущерба. В-четвертых, сравнительно-институциональный подход, использованный для оценки взаимодействия государственного надзора и внутрикорпоративного управления безопасностью [8]–[10].

Применение указанных методов позволило рассматривать промышленную безопасность не как набор разрозненных предписаний, а как целостный организационно-правовой механизм, действующий в специфической технологической среде нефтегазового комплекса. Это особенно важно для условий Узбекистана, где на ряде объектов сохраняется сочетание высокой техногенной нагрузки, геолого-промысловых особенностей и необходимости устойчивого экономического развития отрасли.

### **Нормативно-правовая основа управления промышленной безопасностью**

Базовым источником регулирования в исследуемой сфере выступает Закон Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № ЗРУ-57 от 28 сентября 2006 года, который определяет цели, принципы, права и обязанности субъектов, а также общие требования к предупреждению аварий и готовности к ликвидации их последствий [1]. Данный закон формирует каркас

правового режима для всех опасных производственных объектов, включая объекты разведки, добычи, подготовки и первичной переработки углеводородного сырья.

Система правового регулирования дополняется актами Кабинета Министров Республики Узбекистан. Постановление № 271 от 10 декабря 2008 года было направлено на дополнительные меры по реализации закона, тогда как постановление № 291 от 19 мая 2020 года закрепило порядок учета и ведения государственного реестра опасных производственных объектов, а также вопросы организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности [3], [4]. Существенное значение имеет также постановление № 784 от 2 октября 2018 года, утвердившее Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности и выдачи заключения экспертизы [5].

В более широком контексте промышленная безопасность взаимосвязана с законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Для данной статьи использован действующий закон № ЗРУ-790 от 17 августа 2022 года, который задает рамки организации предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и тем самым дополняет специальный правовой режим промышленной безопасности [2]. Наконец, специфика сероводородсодержащих объектов отражена в ведомственной инструкции по безопасному ведению работ при разведке и разработке нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений с высоким содержанием сероводорода [6].

### **Субъекты управления промышленной безопасностью и разграничение их полномочий**

Организационно-правовой механизм управления промышленной безопасностью строится на четком разграничении ответственности между государством и эксплуатирующими организациями. На уровне публичной власти ключевая роль принадлежит Комитету промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан, который, согласно официальной информации правительственного портала, реализует функции государственного управления и контроля в соответствующих сферах [7].

Государственные органы обеспечивают разработку и применение обязательных требований, ведение реестров, организацию надзорных мероприятий, аккредитацию и контроль экспертных организаций, а также правовое сопровождение процедур допуска и безопасной эксплуатации опасных производственных объектов. При этом на уровне межведомственного взаимодействия важную роль играют структуры, отвечающие за

---

гражданскую защиту, реагирование на чрезвычайные ситуации, экологический контроль и санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Эксплуатирующие организации несут непосредственную обязанность по организации безопасной эксплуатации объектов, поддержанию исправного состояния оборудования, выполнению требований производственного контроля, подготовке персонала, разработке планов локализации аварий и созданию условий для предупреждения инцидентов. Таким образом, государство формирует нормативную и надзорную среду, а предприятие реализует конкретные организационно-технические и управленческие меры на производственном уровне. Такая двухуровневая конструкция позволяет совместить публично-правовой контроль и внутрихозяйственную ответственность за риск.

### **Основные организационно-правовые механизмы управления промышленной безопасностью**

Первичным механизмом управления промышленной безопасностью является идентификация опасных производственных объектов и их постановка на учет. Для нефтегазового комплекса это имеет принципиальное значение, поскольку в границах одного месторождения могут одновременно эксплуатироваться скважины, установки подготовки нефти и газа, компрессорные станции, резервуарные парки, факельные системы, технологические трубопроводы и другие участки с различным уровнем опасности. От правильной идентификации зависит объем последующих обязанностей предприятия: необходимость экспертизы, декларирования, производственного контроля, страхования и иных процедур [3], [4].

Следующим важным механизмом выступает экспертиза промышленной безопасности. Ее значение состоит в том, что она обеспечивает независимую профессиональную оценку проектных решений, технических устройств, зданий, сооружений и документации на соответствие требованиям промышленной безопасности. Для нефтегазовых объектов экспертиза особенно важна на этапах проектирования, реконструкции и технического перевооружения, когда неверные решения могут заложить системные риски еще до ввода объекта в эксплуатацию [5].

Существенную роль играет декларирование безопасности как форма документального обоснования того, что основные опасности выявлены, возможные сценарии аварий проанализированы, а меры предупреждения и локализации аварий определены. Декларация безопасности одновременно выполняет управленческую,

доказательственную и превентивную функции, поскольку концентрирует сведения о рисках, защитных мероприятиях и готовности объекта к безопасной эксплуатации.

Не менее важным механизмом является обязательное страхование ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу других лиц и окружающей среде в случае аварии на опасном производственном объекте. Данный институт обеспечивает финансовое покрытие возможного вреда и создает дополнительные экономические стимулы для соблюдения требований безопасности, поскольку уровень страховых рисков объективно связан с качеством системы управления опасностями [1].

Центральное место в повседневной деятельности предприятия занимает производственный контроль. Он включает наблюдение за техническим состоянием оборудования, контроль соблюдения технологических регламентов, выявление нарушений, документирование опасных отклонений, разработку корректирующих мероприятий и проверку готовности к действиям в аварийной обстановке. В условиях нефтегазового промысла именно производственный контроль обеспечивает непрерывное применение требований промышленной безопасности в операционной деятельности [4].

Таблица 1.

Основные организационно-правовые механизмы управления промышленной безопасностью

Механизм	Нормативно-организационная основа	Практическое назначение
Идентификация и учет ОПО	Закон № ЗРУ-57; ПКМ № 271; ПКМ № 291	Определение правового статуса объекта и включение его в систему специального государственного регулирования.
Экспертиза промышленной безопасности	ПКМ № 784	Проверка проектных решений, технических устройств и документации на соответствие требованиям промышленной безопасности.

Механизм	Нормативно-организационная основа	Практическое назначение
Производственный контроль	ПКМ № 291; локальные акты предприятия	Постоянный мониторинг соблюдения регламентов, состояния оборудования и готовности к нештатным ситуациям.
Подготовка персонала	Внутрикорпоративные программы; специальные инструкции	Снижение влияния человеческого фактора, формирование навыков безопасной работы и реагирования на аварии.
Локальные системы оповещения и аварийная готовность	Планы локализации аварий; специальные требования для опасных объектов	Оперативное информирование, координация действий и минимизация последствий инцидентов.
Страхование ответственности	Закон № ЗРУ-57	Финансовое обеспечение возмещения вреда и дополнительное стимулирование соблюдения требований безопасности.

Как видно из таблицы 1, правовые и организационные механизмы образуют единую систему, в которой каждый инструмент имеет самостоятельную функцию, но максимальную результативность обеспечивает их совместное применение.

#### **Организационно-технические мероприятия на нефтегазовых предприятиях**

Практическая реализация организационно-правовых механизмов невозможна без системы внутрикорпоративных организационно-технических мер. К числу таких мер относятся разработка корпоративной политики и программ в области промышленной безопасности, создание специализированных служб или назначение ответственных лиц, финансовое обеспечение предупредительных мероприятий, а также поддержание в исправном состоянии средств контроля, сигнализации и противоаварийной защиты.

На предприятиях нефтегазового комплекса особое значение имеет создание и поддержание в готовности локальных систем оповещения, систем газового контроля, аварийной связи и механизмов быстрого информирования персонала и смежных подразделений. Для объектов с сероводородной опасностью такие системы становятся критически значимыми, поскольку временной интервал для реагирования в случае утечки токсичного газа может быть крайне ограниченным [6].

Важным направлением выступает научно-исследовательское и инженерно-аналитическое сопровождение проблем устойчивости промышленных объектов. Речь идет о диагностике технического состояния оборудования, оценке сценариев аварий, анализе причин инцидентов, обосновании модернизационных решений и внедрении цифровых инструментов мониторинга. Современный риск-ориентированный подход требует, чтобы организационно-технические меры не были формальным приложением к нормативным требованиям, а выступали реальным инструментом предупреждения аварий [8]–[10].

### **Профессиональная подготовка персонала и культура безопасности**

Профессиональная подготовка работников является одним из наиболее значимых элементов профилактики техногенных рисков. Даже при наличии современного оборудования и качественной проектной документации нарушение регламентов, ошибочные действия оператора, недостаточная подготовленность к нештатной ситуации или отсутствие навыков взаимодействия между подразделениями могут стать причиной тяжелых аварий. Поэтому обучение, инструктаж, проверка знаний и регулярные тренировки персонала должны рассматриваться как обязательная часть системы управления промышленной безопасностью.

Для нефтегазовых месторождений, особенно содержащих сероводород, подготовка персонала должна носить дифференцированный характер. Работники обязаны знать не только общие требования охраны труда и промышленной безопасности, но и специальные алгоритмы действий при выбросах, утечках токсичных веществ, нарушении герметичности оборудования и необходимости эвакуации. В этом смысле культура безопасности включает не только знания, но и устойчивые поведенческие практики, дисциплину, ответственность и способность к быстрому принятию решений [6].

Организационно-правовой аспект подготовки персонала состоит в том, что предприятие обязано документально подтверждать проведение обучения, допуск к отдельным видам работ, проведение тренировок и проверку готовности персонала к

---

локализации инцидентов. Следовательно, кадровая и учебная политика предприятия фактически становится частью правового механизма обеспечения безопасной эксплуатации опасного производственного объекта.

### **Практическое значение интеграции правовых и организационных механизмов**

Анализ показывает, что устойчивость системы промышленной безопасности на нефтегазовых месторождениях определяется не наличием одного-двух формальных инструментов, а согласованностью всей совокупности мер. Идентификация объекта без действенного производственного контроля не позволяет своевременно выявлять нарушения. Экспертиза без надлежащего сопровождения на стадии эксплуатации теряет часть своей превентивной ценности. Подготовка персонала без технической оснащенности и организационной дисциплины не гарантирует успешного реагирования на аварийную ситуацию.

Следовательно, организационно-правовой механизм следует рассматривать как целостную систему, в которой нормативные требования, государственный надзор, страховые инструменты, производственный контроль, обучение персонала и технические меры взаимно усиливают друг друга. Такая интеграция позволяет снизить вероятность крупных аварий, повысить устойчивость производственных процессов, уменьшить экологические и социальные последствия инцидентов и сделать инвестиционные решения более обоснованными.

Для Республики Узбекистан подобный подход имеет особое значение, поскольку нефтегазовая отрасль одновременно является стратегически важной для экономики и высокочувствительной к техногенным рискам. Поэтому совершенствование организационно-правовых механизмов должно быть связано не только с обновлением нормативной базы, но и с развитием корпоративной культуры безопасности, внедрением современных методов анализа риска и усилением межведомственной координации.

### **Заключение**

Промышленная безопасность на нефтегазовых месторождениях Республики Узбекистан обеспечивается посредством многоуровневого организационно-правового механизма, включающего законодательное регулирование, государственный надзор, идентификацию и учет опасных производственных объектов, экспертизу промышленной безопасности, декларирование безопасности, производственный контроль, страховые инструменты и подготовку персонала. Нормативную основу данной системы формируют Закон № ЗРУ-57, Закон № ЗРУ-790, постановления

Кабинета Министров № 271, № 291 и № 784, а также специальные инструкции для сероводородсодержащих объектов [1]–[6].

Проведенный анализ показывает, что наибольшая результативность достигается при согласованном применении организационных, правовых и технических мер. Именно интеграция этих инструментов позволяет не только выполнять требования законодательства, но и создавать устойчивую систему предупреждения аварий, снижения ущерба и защиты персонала, населения и окружающей среды.

В дальнейших исследованиях представляется целесообразным сосредоточиться на разработке критериев оценки эффективности организационно-правовых механизмов, более тесной увязке процедур промышленной безопасности с количественным анализом риска, а также на адаптации международных риск-ориентированных практик к условиям нефтегазового комплекса Республики Узбекистан.

### Список использованной литературы

1. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: Закон Республики Узбекистан от 28 сентября 2006 г. № ЗРУ-57.
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Закон Республики Узбекистан от 17 августа 2022 г. № ЗРУ-790.
3. О дополнительных мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 2008 г. № 271.
4. О дальнейших мерах по реализации Закона Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 мая 2020 г. № 291.
5. Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности и выдачи заключения экспертизы: Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 2 октября 2018 г. № 784.
6. Об утверждении инструкции по безопасному ведению работ при разведке и разработке нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений с высоким содержанием сероводорода: Постановление от 26 декабря 2007 г. № 244.
7. Комитет промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан: официальный портал.

8. Акимов В. А., Ларионов В. И. и др. Основы анализа и управления риском в природной и техногенной сферах. М.: Деловой экспресс, 2004. 352 с.

9. Махутов Н. А. Безопасность и риск: системный анализ и количественная оценка // Проблемы безопасности и чрезвычайных ситуаций. 2012. № 4. С. 3–14.

10. Лисанов М. В. и др. Анализ риска аварий на опасных производственных объектах: методы и опыт применения // Безопасность труда в промышленности. 2015. № 5. С. 16–22.

